

**КОМПЛЕКСНОЕ РАЗВИТИЕ МАХАЛЛЕЙ В УЗБЕКИСТАНЕ:  
КОНСТИТУЦИОННО-ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ И РЕАЛИЗАЦИЯ ПО ПОСЛАНИЮ  
ПРЕЗИДЕНТА 2026 ГОДА**

**Мухитдинова Фирюза Абдурашидовна**

*Профессор ТГЮУ*

**Mukhitdinova Fiyuza Abdurashidovna**

*Professor, Doctor of Legal Sciences, Department of state and law theory, Tashkent State Law University. E-mail: feruza.mukhitdinova@gmail.com Orcid: 0000-0003-1721-0189*

**Лутфуллаева Феруза Бобокуловна**

*Преподаватель «Право» Академического лицея имени М.С. Восиковой при Ташкентском государственном юридическом университете*

**Аннотация:** В статье исследуются конституционно-правовые основы и практика реализации программы комплексного развития махаллей в Республике Узбекистан, объявленной приоритетным направлением государственной политики в Послании Президента 2026 года. Анализируются меры по обеспечению права граждан на жилище, труд, социальное обеспечение, образование и медицинское обслуживание. Рассматривается роль органов местного самоуправления, институтов гражданского общества и проектного финансирования в реализации инициатив. Приводятся конкретные примеры: создание «экогорода» в Ургутском районе, строительство детсадов, школ и поликлиник, организация микропроектов и поддержка малого и среднего бизнеса. Статья показывает, как интеграция правовой базы и практических мер способствует устойчивому развитию махаллей и повышению качества жизни населения.

**Ключевые слова:** махалля, комплексное развитие, Конституция Республики Узбекистан, социальное обеспечение, труд, образование, здравоохранение, местное самоуправление, проектное финансирование, Послание Президента 2026 года.

## **ВВЕДЕНИЕ**

В 2026 году в Республике Узбекистан был объявлен Годом развития махалли и всего общества. В Послании Президента Шавката Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана подчёркивается, что благоустройство страны начинается с махалли, а качество жизни населения в значительной степени определяется условиями в местных сообществах — дорогах, водо- и электроснабжении, образовательных и медицинских учреждениях [1].

Цель статьи — проанализировать конституционно-правовые основания комплексного развития махаллей, а также практические меры, направленные на повышение качества жизни граждан и создание устойчивой социальной, экономической и инфраструктурной среды на местах.

## Конституционно-правовая база комплексного развития махаллей

### 2.1. Право на жилище и социальное обеспечение (ст. 46–47)

Ст. 46 Конституции Республики Узбекистан гарантирует социальное обеспечение граждан в случаях старости, утраты трудоспособности, безработицы и других предусмотренных законом ситуаций. Реализация этого права напрямую связана с созданием рабочих мест и поддержкой предпринимательства на местах.

Ст. 47 Конституции закрепляет право на жилище, защиту собственности, а также поддержку государства в жилищном строительстве и обеспечении социально уязвимых категорий. Примером реализации этих положений служит проект «экогорода» в Ургутском районе, рассчитанного на 100 тыс. жителей. В рамках проекта будут построены новые дома, благоустроены дороги и каналы, возведены противоселевые водохранилища.

Аналитическое обоснование: комплексный подход, предусматривающий сочетание строительства жилья, инфраструктуры и экономической активности, обеспечивает не только соблюдение конституционных прав, но и создание устойчивой социальной среды.

### Право на труд, занятость и сокращение бедности (ст. 35, 43)

Ст. 43 Конституции предусматривает меры государства по обеспечению занятости, профессиональной подготовке и переподготовке граждан. В соответствии с Посланием Президента, в 2026 году планируется создание 100 тыс. рабочих мест через 10 тыс. микропроектов с привлечением кредитных ресурсов в размере 5 трлн сумов.

Особое внимание уделяется поддержке женского и молодежного предпринимательства, что соответствует принципам социального равенства и стимулирования трудовой активности. Эти меры направлены на реализацию права граждан на труд (ст. 35 Конституции) и снижение уровня бедности.

### Право на образование и медицинскую помощь (ст. 48, 50–51)

Конституционные нормы гарантируют доступ к дошкольному, среднему и высшему образованию, а также к квалифицированной медицинской помощи.

#### Примеры практической реализации:

- строительство 72 детсадов, школ и поликлиник в Ургутском районе;
- ежегодное пополнение школьных библиотек 10 млн экземпляров художественной литературы;
- создание условий для физической культуры и спорта, включая трехлетнюю программу развития спортивной инфраструктуры в махаллях на 1 трлн сумов.

Эти меры обеспечивают непрерывность образовательного процесса, доступность медицинских услуг и формирование здорового образа жизни, что прямо реализует конституционные гарантии.

### Семья, дети и молодежь (ст. 76–80)

Конституция закрепляет особую защиту семьи, детей и молодежи. Государство создает условия для полноценного развития семьи, образования, здравоохранения, защиты детей-сирот и молодежи.

Программа комплексного развития махаллей включает:

- строительство образовательных и культурных объектов;
- создание спортивных площадок и клубов;
- организацию досуга и культурных мероприятий, формирующих патриотические и общечеловеческие ценности.

Эти меры способствуют воспитанию активных, образованных и социально ответственных граждан. Махалля выступает как ключевой элемент местного самоуправления и институт гражданского общества (ст. 69, 120–127 Конституции), обеспечивая вовлеченность населения в процессы управления и контроль за реализацией инфраструктурных и социальных проектов. Такой подход повышает эффективность распределения бюджетных средств, позволяет реализовывать инициативы местных жителей и органов самоуправления, а также формирует доверие к власти. Примеры: программы по благоустройству, создание «зеленых территорий», участие депутатов и хокимов в реализации локальных проектов.

Экономическое развитие и создание рабочих мест

В Послании Президента отмечено, что развитие махалли должно включать активную поддержку предпринимательства и профессиональную подготовку населения. Создаются условия для запуска малых и средних предприятий, поддержки женского и молодежного предпринимательства, предоставления микрокредитов и субсидий. В 2026 году запланировано создание 100 тыс. новых рабочих мест через более 10 тыс. микропроектов, что обеспечивает занятость населения и рост доходов в пределах махалли. Это соответствует ст. 43 и 35 Конституции, закрепляющим право граждан на труд, занятость и социальное обеспечение.

Развитие социальной сферы

Комплексное развитие махаллей включает:

- строительство детсадов, школ и поликлиник;
- обеспечение доступа к качественному образованию и медицине (ст. 48, 50–51);
- развитие спортивной и культурной инфраструктуры, формирование патриотических и общечеловеческих ценностей (ст. 76–80).

Примеры: строительство 72 образовательных и медицинских объектов в Ургутском районе, ежегодное пополнение школьных библиотек на 10 млн экземпляров, внедрение «индекса комфортности проживания» на платформе «Устойчивый город».

Формирование «Нового Узбекистана»

Сильная и процветающая махалля становится основой справедливого общества, где каждый гражданин чувствует себя защищенным и имеет возможности для развития. В Послании Президента 2026 года подчеркивается, что комплексное развитие махаллей способствует:

- сокращению бедности и повышению доходов населения;

- улучшению условий проживания, транспортной и коммунальной инфраструктуры;

- укреплению института семьи и поддержки социально уязвимых категорий.

Таким образом, развитие махалли рассматривается как фундаментальный элемент построения современного, благополучного и устойчивого Узбекистана. Интеграция конституционно-правовых гарантий с проектным подходом и финансовыми механизмами обеспечивает конкретные результаты в виде новых рабочих мест, улучшения инфраструктуры и повышения качества жизни населения.

Институты гражданского общества (ст. 69)

Конституция предусматривает участие институтов гражданского общества — НКО, СМИ и органов самоуправления — в выявлении проблем и разработке проектов.

Примеры:

- инициативы по созданию «зеленых территорий» и благоустройству улиц;
- участие жителей махаллей в проектном планировании и контроле за расходованием средств.

Таким образом, государственная политика строится на взаимодействии власти и граждан, что укрепляет институты гражданского общества.

Органы государственной власти на местах и самоуправление (ст. 120–127)

Кенгаши народных депутатов утверждают местные бюджеты и программы развития, контролируют деятельность хокимов, а махаллинские сходы выявляют потребности жителей и подают проекты на финансирование.

Программа комплексного развития махаллей 2026 года предусматривает:

- выделение депутатам средств на инициативы по благоустройству (по 3,3 млрд сумов + 330 млн сумов на «зеленые территории»);
- распределение средств НДС и сверхпрогнозных доходов в пользу районных бюджетов;
- формирование бюджета для развития инфраструктуры махаллей в размере 20 трлн сумов.

Применение проектного подхода обеспечивает эффективное использование бюджетных средств и справедливое распределение ресурсов.

Практическая реализация и ожидаемые результаты

Направление	Финансирование (сум)	Основные проекты	Ожидаемый результат
Инфраструктура махаллей	20 трлн	Дороги, водоснабжение, электроснабжение, противоселевые водохранилища	и Благоустроенные махаллы, улучшение качества жизни
Образование и здравоохранение	и 544 млрд	72 детсада, поликлиники	Доступность образования и медицины для 100 тыс. жителей Ургутского

Направление	Финансирование (сум)	Основные проекты	Ожидаемый результат
МСБ и предпринимательство	140 трлн (кредиты) + 10 трлн на инфраструктуру	10 тыс. микропроектов, поддержка женского и молодежного предпринимательства	района Создание 100 тыс. рабочих мест, рост доходов населения
Социальные программы и спорт	1 трлн	Трехлетняя программа развития спортивной инфраструктуры	Повышение физической активности, вовлечение жителей в социальные проекты

В результате реализации программы к концу 2026 года планируется:

- постоянная занятость 1 млн человек;
- вывод из бедности 181 тыс. семей;
- снижение уровня бедности и безработицы до 4,5%;
- формирование 3,5 тыс. махаллей, «свободных от бедности».

Заключение

Комплексное развитие махаллей в Узбекистане представляет собой пример эффективного сочетания конституционных гарантий и практических государственных мер. Обеспечение права на жилище, труд, социальное обеспечение, образование и здравоохранение реализуется через проектный подход, финансирование инфраструктурных и предпринимательских инициатив, вовлечение граждан и институтов гражданского общества.

Такая модель демонстрирует, как право и практика могут интегрироваться для повышения качества жизни населения, создания рабочих мест, снижения бедности и формирования устойчивой социальной инфраструктуры, что является ключевым приоритетом государственной политики Нового Узбекистана.

### СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ И НОРМАТИВНЫХ АКТОВ:

1. Конституция Республики Узбекистан, 2023.
2. Послание Президента Республики Узбекистан Ш. Мирзиёева Олий Мажлису и народу Узбекистана, 2026 г.
3. Закон РУ «О местном самоуправлении» № ЗРУ-400, 2019 г.
4. Бюджетный кодекс РУ, 2022 г.
5. Закон РУ «О предпринимательстве и поддержке МСБ» № ЗРУ-355, 2017 г.
6. Закон РУ «О землепользовании и аренде земельных участков» № ЗРУ-312, 2016 г.