

## ОСОБЕННОСТИ ФИНАНСОВОЙ ПОЛИТИКИ РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ В ТУРКЕСТАНСКОМ КРАЕ ПРИ К.П. ФОН КАУФМАНЕ

Пирматов Д С

*Исследователь, НПУУ Преподаватель, Diplomat University*

История Узбекистана со второй половины XIX столетия рассматривается как актуальная тематика для современной науки, с обращением к финансовой стороне вопроса в условиях завоевания Туркестанского края Российской империей. Однако важно отметить, что в начале 1863 года, в особом комитете по делам азиатским и в частности по Среднеазиатскому вопросу, Министр финансов Российской империи М.Х. Рейтерн<sup>7</sup> находил, что расширение пределов Империи потребует, несомненно, финансовых средств в ущерб более важных потребностей государства. Самый успех наступательной политики, т.е. завладение всем краем, мог бы сделаться действительно плодотворным лишь посредством привлечения в этот край предприимчивых людей, рабочей силы и капиталов. Но во всём этом России не только не имеет избытка, а напротив недостаток, так что отвлечение этих сил от сердца России к такой отдалённой окраине несколько не желательно. Поэтому, сам М.Х. Рейтерн предлагал на время отказаться от наступательных действий в Средней Азии. Он находил это тем более возможным, что по географическому положению страны нет опасения, ведь другие европейские державы могли предупредить Россию. Вице Канцлер князь А.М. Горчаков<sup>8</sup> соглашался с этим мнением, вследствие чего комитет пришёл к заключению, что как ни желательно соединение Оренбургской и Сибирской линий, но его необходимо на время отложить<sup>9</sup>. Но, несмотря на все имеющиеся противоречия того периода, характерные условия постепенно складывающихся политических отношений заставили Российскую империю не придерживаться выжидательной позиции, что и обусловило наступление в 1864 году на города Туркестанского края. При этом особого положения заслуживает личность К.П. фон Кауфмана, чья деятельность привлекала неподдельное внимание учёных-историков, начиная с его соратников, и продолжая вызывать существенный интерес на сегодняшний день.

Современные исследования в отношении рассмотрения и анализа эволюции оценки личности первого генерал-губернатора в Туркестанском крае - Константина Петровича фон Кауфмана (1818–1882), занимавшего обозначенную должность в период 1867–1882 гг., затрагивают причины формирования и

<sup>7</sup> Граф Михаил Христофорович Рейтерн (нем. Michael Graf von Reutern; 12 (24) сентября 1820, Поречье, Смоленская губерния — 11 (23) августа 1890, Царское Село) — государственный деятель Российской империи, министр финансов (1862—1878), затем председатель Комитета министров (1881—1886).

<sup>8</sup> Александр Михайлович Горчаков (4 (15) июня 1798, Гапсаль (ныне — Хаапсалу), Эстляндская губерния, Российская империя — 27 февраля (11 марта) 1883, Баден-Баден, Германская империя) — глава русского внешнеполитического ведомства при Александре II, последний канцлер Российской империи (с 1867 г.), светлейший князь (с 1871 г.).

<sup>9</sup> Материалы по Туркестану: 1) Исторический очерк распространения русской власти в Средней Азии. 2) Устройство управления и суда в Туркестанском крае. 3) Финансовое положение Туркестанского генерал-губернаторства. 4) Очерк развития русских военных сил и их управления в Туркестане. / Сост. Ген. штаба полк. Н.Н. Белявский. — СПб., 1885. — С. 71-72.

развития множества позиций при рассмотрении этого чиновника в различные этапы его социально-политической деятельности. Соответственно, можно полагать и о том, что на основе этого анализа важно обратить внимание на время, когда Туркестанский край был частью Российской империи, и где значительную роль в финансовой политике этого региона играл именно сам генерал-губернатор К.П. фон Кауфман.

Как известно, за 15-летний период своей губернаторской деятельности, К.П. фон Кауфман провёл множество реформ, касающихся не только военного дела, но и экономики региона. Всё это может способствовать в формировании объективного и непредвзятого видения о том, как один из выдающихся государственных деятелей Российской империи проводил свою финансовую политику в Туркестане.

И одним из первых, и самых значимых направлений, которым занялся фон Кауфман по прибытии в Туркестан, было улучшение финансовой ситуации в крае. И впоследствии, по мнению исследователя А. Стеткевича, несмотря на всевозможные задержки и препятствия, которые создавались войскам Российской империи в их победоносном шествии в Среднюю Азию, в финансовом и дипломатическом планах — Россия стала обладательницей нового края с 7 млн. населением, предоставляющим возможность во многом освободиться от иностранной зависимости в торговом отношении, а в политическом — близостью его к Индии, влияя на международную политику. Завоевание Туркестанского края было покончено в течение 12 лет (1864-1876 гг.)<sup>10</sup>, что постепенно совершенствовало финансовую систему, создавая новые возможности при установлении имперского порядка в регионе.

Важно обратить внимание и на то, что новое административное устройство постоянно разрабатывалось в канцеляриях военного губернатора Туркестанского края, и в основу был заложен проект, созданный комиссией, получившей в литературе наименование «Степная комиссия», которая создавалась в мае 1865 года при соответствии с постановлением Особого комитета от 25 января. И уже в порядке подготовки к образованию Туркестанской области в составе Оренбургского генерал-губернаторства, министерствам внутренних дел и Военному было поручено изучить способы управления кочевым ("степным") населением Оренбуржья и Сибири и по возможности привести их к единообразию. Степная комиссия смогла оказать существенное влияние на всю внутреннюю политику России в Средней Азии, так как вплоть до Февральской революции управление Туркестанским краем строилось на началах, разработанных этой комиссией<sup>11</sup>. Именно «Степная комиссия» способствовала в управлении Туркестанским краем по законам, существующим в Российской империи, но при этом учитывая его национальное своеобразие и социально-политическое положение.

<sup>10</sup> Убыточен ли Туркестан для России / А. Стеткевич. – СПб.: Типо-Литография Р. Голике, 1899. – С. 13.

<sup>11</sup> Серебренников А.Г. Туркестанский край: сб. материалов для истории его завоевания / Т. 19. – Т.: Тип. Штаба Турк. Воен. Округа, 1914. – С. 39-40.

По этому поводу генерал штаба полковник Н.Н. Белявский писал: «Степная комиссия, посетившая край, успела в значительной степени расширить круг знаний, но по краткости времени могла остановиться лишь на главных вопросах финансового устройства края, не имея возможности ближе коснуться этого предмета и вследствие того, что поземельные отношения не могли быть в то время прочно установлены. И при наложении податей так же как при устройстве внутреннего управления, Степная комиссия обратила внимание на различии в степени культуры населения занятого края и подразделила его на две категории: кочевых и оседлых»<sup>12</sup>. В общем аспекте рекомендации и предложения Степной комиссии, учитывая многочисленные исследовательские материалы, были обсуждены на заседаниях Особого комитета. Впоследствии, данным комитетом было принято важное решение по учреждению Туркестанского генерал-губернаторства с центром в Ташкенте, даже несмотря на несогласие генерала Н.А. Крыжановского<sup>13</sup>, выступавшего за сохранение Туркестанского края в подчинении Оренбургу. И в результате, принятое членами Особого комитета решение позволяло в более оперативном режиме управлять краем, проводя курс на его «органическое включение» в имперскую систему, при обращении на реализацию финансовой политики в обозначенном регионе.

Генерал-губернатор, генерал-адъютант фон Кауфман, убедившись в неудовлетворительности финансового устройства края, признал необходимым принять меры к улучшению этой части. Одной из таких мер было введение в крае системы единства кассы и учреждение упомянутой Казённой Палаты, с присоединением к ней заведывания акцизными сборами. Государственный Совет, рассмотрев представление по этому предмету Министра Финансов, не встретил препятствий к учреждению в крае Казённой Палаты, Акцизного Управления и казначейств, на общем основании установленных для них прав, и, учитывая те, которые, по особым местным условиям, будет признано необходимым допустить, по соглашению - генерал-губернатора с министром финансов и государственным контролем. При этом состав Туркестанской Казённой Палаты назначено быть по штату из следующих лиц: Управляющего, двух Начальников Отделений, делопроизводителя и его помощника, двух чиновников особых поручений, трёх столоначальников и трёх их помощников, трёх бухгалтеров с тремя помощниками и восьми участковых Акцизных надзирателей<sup>14</sup>. Данное положение Государственного Совета было утверждено от 3 июня 1869 года.

Необходимо пояснить и то, что по прибытии в край, генерал фон Кауфман поручил особой комиссии рассмотреть вопрос об устройстве финансовой части. Однако составленная комиссия, рассмотрев обязанности, возложенные на областные правления и обратив внимание на сложность занятия хозяйственных

<sup>12</sup> Материалы по Туркестану: 1) Исторический очерк распространения русской власти в Средней Азии. 2) Устройство управления и суда в Туркестанском крае. 3) Финансовое положение Туркестанского генерал-губернаторства. 4) Очерк развития русских военных сил и их управления в Туркестане. / Сост. Ген. штаба полк. Н.Н. Белявский. - СПб., 1885. - С. 76.

<sup>13</sup> Николай Андреевич Крыжановский (30 октября 1818, Санкт-Петербург — 29 апреля 1888) — русский генерал от артиллерии, участник Крымской войны, обороны Севастополя и Туркестанских походов, Оренбургский генерал-губернатор.

<sup>14</sup> Там же. - С. 444.

отделений, пришла к заключению, что при сохранении положенного штата или финансовое дело должно страдать, или хозяйственные отделения должны подвергнуться коренному изменению и прежде всего, должно было увеличить их личный состав. По этому поводу полковник Н.Н. Белявский писал: «Приняв во внимание также обширность денежных оборотов, а также что все распоряжения по открытию, изменению и закрытию кредитов будут сосредоточиваться в Ташкенте, комиссия признала достаточным устроить одну казённую палату для всего генерал губернаторства, возложив на неё обязанности, определённые общими постановлениями свода законов»<sup>15</sup>. И в результате, учреждённая Туркестанская военно-народная администрация, была ответственна за финансовое положение края.

Но немаловажно и то, что назревающий потенциальный конфликт между администрацией Туркестанского края в лице К.П. фон Кауфмана и органами Государственного контроля (как, собственно и с рядом других центральных ведомств Российской империи) был заложен уже в основах правового положения нового региона Российской империи и его первого руководителя, который в исследовательской литературе постоянно характеризуется как «полу-падишах» или даже как «первый русский вице-король». Первый же правовой акт, регулировавший статус нового края, «Проект Положения об управлении Семиреченской и Сырдарьинской областей» от 11 июля 1867 г. – содержал положение «особых прав», которые заключались в том, что туркестанский генерал-губернатор мог сам устанавливать курс иностранной валюты по отношению к российской; казначейские учреждения подчинялись областным правлениям, т.е. представительствам Военного министерства; генерал-губернатор сам определял смету доходов и расходов для внесения в государственную роспись, причём в оперативном порядке мог менять статьи расходов в пределах определённой суммы. И, наконец, генерал-губернатор получал сверхсметным авансом ежегодно 200 000 руб. на передвижение войск и другие расходы, непредвиденные и такие, размер коих нельзя определить в настоящее время, причём неизрасходованную часть мог перенести на следующий год<sup>16</sup>. И в результате, предоставляемые широкие полномочия для главы Туркестанского края по распоряжению средствами, которые выделялись из государственного бюджета, безусловно, могли вызывать неудовлетворение со стороны Министерства финансов, выделявшего данные средства, и со стороны Государственного контроля, который отвечал за проверку обоснованности имеющихся расходов. И таким образом, одним из средств по подчинению администрации Туркестанского края общим имперским принципам и правилам по распоряжению финансами, становится учреждение в Ташкенте контрольного

<sup>15</sup> Материалы по Туркестану: 1) Исторический очерк распространения русской власти в Средней Азии. 2) Устройство управления и суда в Туркестанском крае. 3) Финансовое положение Туркестанского генерал-губернаторства. 4) Очерк развития русских военных сил и их управления в Туркестане. / Сост. Ген. штаба полк. Н.Н. Белявский. – СПб., 1885. – С. 343.

<sup>16</sup> Материалы по истории политического строя Казахстана. Т. I. – Алма-Ата: Изд-во АН Казахской ССР, 1960. – С. 282-316.

ведомства в соответствии с постановлением Государственного совета от 4 мая 1868 г.

Но, несмотря на постоянный надзор, по мнению Государственного контролёра, фон Кауфман выказывал постоянную готовность сообразоваться с предъявляемыми ему Государственным контролем требованиями законов, насколько они применимы к высочайше вверенному ему краю, и что Туркестанская контрольная палата, об учреждении которой он сам ходатайствовал, всегда встречала с его стороны полное внимание к её сообщениям и содействие к приведению в исполнение распорядительными учреждениями ревизионных её замечаний<sup>17</sup>. Всё это было направлено на развитие экономики Туркестанского края, с поддерживанием строительства населённых пунктов, общественных зданий, школ, дорог и речных каналов. Появлялись новые заводы, налаживалось хлопководство, производство шёлка и других важных культур, что и приносило значительную прибыль для всей Российской империи.

#### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ИСТОЧНИКОВ И ЛИТЕРАТУРЫ:**

1. Материалы по Туркестану: 1) Исторический очерк распространения русской власти в Средней Азии. 2) Устройство управления и суда в Туркестанском крае. 3) Финансовое положение Туркестанского генерал-губернаторства. 4) Очерк развития русских военных сил и их управления в Туркестане. / Сост. Ген. штаба полк. Н.Н. Белявский. – СПб., 1885.

2. Всеподданнейший отчёт Государственного контролёра за 1877 год. – СПб.: Типография II отделения Собственной его императорского величества канцелярии, 1878.

3. Кауфман К.П. Проект всеподданнейшего отчёта генерал-адъютанта К.П. фон-Кауфмана 1-го по гражданскому управлению и устройству в областях Туркестанского генерал-губернаторства. 7 ноября 1867 г. - 25 марта 1881 г. / Издание военно-ученого комитета Главного штаба. – СПб.: Военная типография, 1885.

4. Убыточен ли Туркестан для России / А. Стеткевич. – СПб.: Типо-Литография Р. Голике, 1899.

5. Серебренников А.Г. Туркестанский край: сб. материалов для истории его завоевания / Т. 19. – Т.: Тип. Штаба Турк. Воен. Округа, 1914.

6. Гирс Ф.К. Отчёт ревизирующего по высочайшему повелению Туркестанского края тайного советника Гирса. – СПб.: Б.м., 1883.

7. Материалы по истории политического строя Казахстана. Т. I. – Алма-Ата: Изд-во АН Казахской ССР, 1960.

<sup>17</sup> Всеподданнейший отчёт Государственного контролёра за 1877 год. – СПб.: Типография II отделения Собственной его императорского величества канцелярии, 1878. – С. 92.