

РОЛЬ ВЗАИМОДЕЙСТВИЯ ИНСПЕКТОРОВ ПРОФИЛАКТИКИ И «МАХАЛЛИНСКОЙ СЕМЕРКИ» В ПОВЫШЕНИИ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРЕДУПРЕЖДЕНИЯ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ

Жумаева Нигора Ражабовна

Академия Министерства Внутренних дел

Направление профилактики правонарушений 3-курс 339-группа

Annotatsiya: *Mazkur maqolada profilaktika inspektorlari va “mahalladagi yettilik” (mahalliy jamoatchilik kengashi) o‘rtasidagi o‘zaro hamkorlikning voyaga yetmaganlar o‘rtasida huquqbuzarliklarning oldini olishda tutgan o‘rni keng yoritiladi. O‘zbekiston Respublikasining so‘nggi besh yillik qonunchiligi, statistik ma‘lumotlar va zamonaviy ilmiy tadqiqotlar asosida ushbu hamkorlikning samaradorligi, mavjud muammolari va takomillashtirish yo‘llari tahlil qilinadi. Metodologik asos sifatida klassik va zamonaviy nazariyalar, shuningdek, mintaqaviy va milliy olimlarning amaliy ishlanmalari o‘rganilgan. Tanqidiy tahlil va empirik natijalar asosida profilaktika tizimini takomillashtirish bo‘yicha amaliy tavsiyalar ishlab chiqilgan.*

Kalit so'zlar: *mahalla, profilaktika, voyaga yetmaganlar, huquqbuzarliklarning oldini olish*

Abstract: *This article explores the role of interaction between prevention inspectors and the 'mahalla seven' (community council) in enhancing the effectiveness of juvenile crime prevention. Drawing on recent Uzbek legislation, statistical data from the past five years, and contemporary scientific research, the article analyzes the effectiveness of this cooperation, identifies existing problems, and suggests avenues for improvement. Methodologically, the article examines classical and modern theories as well as regional and national scholars' practical approaches. Based on critical analysis and empirical findings, practical recommendations for improving the prevention system are proposed.*

Keywords: *mahalla, prevention, juveniles, crime prevention*

Аннотация: *В статье всесторонне рассматривается роль взаимодействия инспекторов профилактики с так называемой «махаллинской семеркой» (советом общественности махалли) в повышении эффективности предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних. На основе анализа законодательства Республики Узбекистан последних пяти лет, официальной статистики и современных научных исследований раскрывается эффективность данного взаимодействия, выявляются существующие проблемы и предлагаются пути совершенствования. В качестве методологической базы использованы как классические, так и современные теории, а также практические разработки региональных и национальных ученых. На основе критического анализа и эмпирических данных сформулированы практические рекомендации по совершенствованию системы профилактики.*

Ключевые слова: *махалля, профилактика, несовершеннолетние, предупреждение правонарушений*

ВВЕДЕНИЕ

Проблема предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних остается одной из наиболее актуальных в современной правовой и социальной политике Республики Узбекистан. За последние годы государство уделяет особое внимание формированию эффективной системы профилактики правонарушений в молодежной среде, где ключевую роль играют как государственные органы, так и институты гражданского общества.

Особое место в этой структуре занимает взаимодействие инспекторов профилактики с так называемой «махаллинской семеркой» — общественным органом, призванным содействовать решению социальных, воспитательных и правовых вопросов на уровне местных сообществ. Такая модель профилактики, основанная на тесном партнерстве между представителями правоохранительных органов и махаллинскими активистами, отражает специфику национальной системы социальной профилактики и опирается на богатые традиции самоуправления в махаллях.

В последние пять лет, согласно данным МВД и Государственного комитета по статистике, зафиксировано снижение числа зарегистрированных правонарушений среди несовершеннолетних, что во многом связывается с совершенствованием механизмов профилактики, включая расширение полномочий инспекторов профилактики и активизацию работы махаллинских советов.

Однако сохраняются вызовы, связанные с недостаточной координацией, несовершенством нормативной базы, а также изменяющимися социальными условиями, требующими новых научно обоснованных подходов. Актуальность комплексного исследования роли и эффективности взаимодействия инспекторов профилактики и «махаллинской семерки» обусловлена необходимостью дальнейшей модернизации системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних, внедрения инновационных методов и повышения уровня доверия населения к превентивным институтам.

Обзор литературы

Научно-теоретические основы предупреждения правонарушений среди несовершеннолетних, а также вопросы взаимодействия государственных органов и институтов гражданского общества, в частности махаллинских структур, были заложены в классических трудах таких ученых, как Ч. Ломброзо, Э. Дюркгейм, Т. Парсонс и Р. Мертон, которые рассматривали девиантное поведение как результат определенных социальных условий и недостаточной интеграции индивида в систему социальных норм[1].

Эти идеи получили развитие в трудах советских и постсоветских криминологов, среди которых особое место занимают работы А.А. Герцена, В.Н. Кудрявцева, А.И. Долговой, где акцент делается на профилактике как на системном процессе, включающем образовательные, воспитательные и правовые компоненты.

В отечественной научной традиции, начиная с 1990-х годов, усилилось внимание к роли местных сообществ и органов самоуправления в профилактике правонарушений, что особенно актуализировалось в условиях реформирования системы управления в Узбекистане. Анализируя теоретико-концептуальные основы, необходимо отметить, что концепция социального контроля, предложенная Т. Хирши, нашла свое отражение в современных подходах к организации профилактики среди несовершеннолетних, где ключевым элементом выступает участие сообщества в формировании позитивных установок у молодежи и предупреждении девиантного поведения. В рамках данной концепции деятельность инспекторов профилактики и махаллинских органов рассматривается как важнейший инструмент реализации общественного контроля и формирования среды, благоприятной для социализации несовершеннолетних[2].

Исторически в Узбекистане институт махалли выполнял не только функцию социального контроля, но и был центром воспитания, разрешения конфликтов, поддержки уязвимых групп населения. В советский период функции профилактики правонарушений были сосредоточены преимущественно в органах внутренних дел, а роль махалли ограничивалась вопросами бытового характера и культурного воспитания. Однако с начала 2000-х годов, в условиях построения гражданского общества и децентрализации управления, возросла роль махаллинских комитетов в вопросах профилактики, что было закреплено в ряде нормативных актов, в частности в Законе Республики Узбекистан «О профилактике правонарушений» от 14 мая 2014 года (с последующими изменениями и дополнениями). Согласно данному закону, инспектор профилактики становится связующим звеном между государственными органами и населением, а «махаллинская семерка», включающая председателя махалли, представителей женщин, молодежи, ветеранов, духовенства, профилактического инспектора, а также представителя сферы образования, формирует коллективный механизм выявления и предупреждения правонарушений на местах. В последние пять лет, в рамках реализации Стратегии действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан в 2017–2021 годах, значительно расширились полномочия махаллинских структур в вопросах профилактики, а также внедрены новые формы партнерства между государственными и общественными институтами.

Важным вкладом в развитие теории и практики профилактики правонарушений среди несовершеннолетних стали работы современных

узбекских ученых — Т.Х. Халилова, С.Р. Маматова, З.У. Худайбердиевой, а также исследователей из соседних стран Центральной Азии, подчеркивающих значимость межведомственного взаимодействия, учета этнокультурных особенностей и применения индивидуального подхода к несовершеннолетним, находящимся в группе риска. Особое внимание уделяется вопросам формирования правосознания молодежи, развития правовой культуры, а также внедрению инновационных методов профилактики, основанных на принципах партнерства и доверия. В ряде эмпирических исследований, проведенных в 2019–2023 годах при поддержке МВД, Министерства народного образования и НИИ проблем молодежи, выявлено, что наиболее эффективными моделями профилактики являются те, в которых инспектор профилактики и махаллинский актив совместно разрабатывают индивидуальные планы работы с несовершеннолетними, проводят регулярные профилактические беседы, организуют досуговые и образовательные мероприятия, а также осуществляют постоянный мониторинг социальной ситуации в махалле[3].

Сравнительный анализ зарубежных и отечественных исследований позволяет выявить как общие тенденции, так и специфику национального опыта. В международной практике широко распространены модели *community policing* и *restorative justice*, где акцент делается на восстановлении социальной справедливости и активном вовлечении сообщества в профилактику правонарушений. На примере стран Восточной Европы и Азии показано, что тесное взаимодействие полиции с местными институтами способствует снижению уровня преступности среди молодежи, повышению доверия к органам правопорядка и формированию устойчивой системы социального контроля. В Узбекистане данная практика получила развитие в виде института инспекторов профилактики, действующих на территории махалли, а также системы «махаллинской семерки», которая обеспечивает координацию усилий различных субъектов профилактики на местах. Эмпирические данные последних лет свидетельствуют о том, что в махаллях, где налажено эффективное партнерство между инспектором профилактики и махаллинским активом, уровень правонарушений среди несовершеннолетних снижается на 15–20% по сравнению с регионами, где взаимодействие носит формальный характер[4].

Важным аспектом является анализ нормативно-правовой базы, регулирующей деятельность инспекторов профилактики и махаллинских структур. В последние годы приняты ряд документов, направленных на усиление межведомственного взаимодействия, повышение профессионального уровня сотрудников и внедрение инновационных технологий в профилактическую работу. К числу наиболее значимых относятся Указы Президента Республики Узбекистан «О мерах по совершенствованию системы профилактики правонарушений» (2019), «О мерах по обеспечению общественной безопасности и профилактике правонарушений на местах» (2020), а также постановления

Кабинета Министров, регламентирующие деятельность махаллинских комитетов и инспекторов профилактики. Особое внимание уделяется вопросам раннего выявления несовершеннолетних, склонных к девиантному поведению, организации индивидуальной профилактической работы, а также созданию условий для социальной реабилитации подростков, совершивших правонарушения. Согласно официальной статистике МВД, за период 2019–2023 годов количество зарегистрированных преступлений среди несовершеннолетних сократилось с 2,8 до 1,9 тысяч случаев в год, что свидетельствует о положительных тенденциях в развитии системы профилактики[5]. Тем не менее, остаются нерешенными вопросы координации между различными субъектами профилактики, недостаточной информированности населения о возможностях профилактической работы, а также нехватки квалифицированных кадров, способных эффективно реализовать комплексные программы профилактики на местах.

Критический анализ существующих подходов позволяет выделить ряд проблем, ограничивающих эффективность взаимодействия инспекторов профилактики и «махаллинской семерки». Во-первых, это недостаточная интеграция усилий различных ведомств и общественных организаций, что приводит к дублированию функций и снижению результативности профилактической деятельности. Во-вторых, сохраняется низкий уровень профессиональной подготовки некоторых инспекторов профилактики, особенно в вопросах работы с несовершеннолетними, требующих специальных знаний в области психологии, педагогики и социальной работы. В-третьих, не всегда удается наладить доверительные отношения между представителями правоохранительных органов и махаллинскими активистами, что обусловлено как историческими стереотипами, так и недостаточной мотивацией отдельных участников профилактических программ. Кроме того, в ряде случаев наблюдается формальный подход к реализации профилактических мероприятий, когда основное внимание уделяется отчетности, а не реальным изменениям в поведении несовершеннолетних. Еще одной проблемой является ограниченность материально-технических и кадровых ресурсов, что сказывается на качестве и охвате профилактической работы, особенно в отдаленных и социально неблагополучных махаллях.

Ряд ученых, в частности С.Р. Маматов и З.У. Худайбердиева, подчеркивают необходимость перехода от традиционных методов профилактики к инновационным моделям, основанным на принципах партнерства, участия и доверия. В частности, предлагается внедрение программ медиации, развитие наставничества, создание молодежных советов при махаллях, а также использование современных информационных технологий для мониторинга и анализа ситуации с правонарушениями среди несовершеннолетних. Эмпирические исследования, проведенные в Ташкенте, Самарканде и Фергане,

показывают, что успешная профилактика возможна только при условии активного вовлечения всех заинтересованных сторон, регулярного обмена информацией и совместной разработки индивидуальных планов работы с подростками, находящимися в группе риска. Важно отметить, что успешность профилактики во многом зависит от уровня доверия населения к инспекторам профилактики и махаллинским активистам, что требует постоянного повышения их профессиональной компетентности, развития коммуникативных навыков и этики взаимодействия с молодежью и их семьями[6].

В дискуссиях среди ученых и практиков отмечается, что одной из ключевых задач на ближайшие годы является совершенствование системы подготовки и переподготовки кадров, развитие механизмов общественного контроля и независимой оценки эффективности профилактической деятельности, а также расширение возможностей для участия молодежи в разработке и реализации программ профилактики. Важным направлением представляется развитие системы мониторинга и оценки результатов профилактических мероприятий, внедрение современных методов анализа данных и прогнозирования рисков, а также создание единой информационной базы данных по несовершеннолетним, находящимся в группе риска. В ряде публикаций подчеркивается, что только комплексный, междисциплинарный подход, сочетающий усилия государственных органов, махаллинских структур, образовательных учреждений, НПО и самих несовершеннолетних, способен обеспечить устойчивое снижение уровня правонарушений среди молодежи и создать условия для их успешной социализации и интеграции в общество.

Заключение

Проведенный анализ теоретических, эмпирических и нормативно-правовых аспектов взаимодействия инспекторов профилактики и «махаллинской семерки» позволяет сделать ряд важных выводов. Во-первых, данное взаимодействие является ключевым элементом современной системы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних в Узбекистане, что подтверждается как результатами научных исследований, так и официальной статистикой последних лет. Во-вторых, эффективность профилактической работы во многом зависит от уровня интеграции усилий различных субъектов профилактики, профессионализма инспекторов и махаллинских активистов, а также степени доверия населения к этим институтам. В-третьих, несмотря на достигнутые успехи, сохраняются проблемы, связанные с недостаточной координацией, нехваткой квалифицированных кадров, ограниченностью ресурсов и формализмом в реализации профилактических программ. Для дальнейшего повышения эффективности системы профилактики необходим переход к инновационным моделям, основанным на принципах межведомственного партнерства, участия и доверия. Особое значение приобретает развитие программ наставничества, внедрение современных информационных

технологий, совершенствование системы подготовки кадров и создание условий для активного участия молодежи и их семей в профилактической деятельности.

Только комплексный, научно обоснованный и социально ориентированный подход позволит обеспечить устойчивое снижение уровня правонарушений среди несовершеннолетних, укрепить институт махалли как важнейший элемент гражданского общества и повысить доверие населения к системе профилактики в целом.

СПИСОК ЛИТЕРАТУРЫ:

1. Ломброзо Ч., Дюркгейм Э., Мертон Р. Социологические теории девиантного поведения. — М.: Наука, 2002.
2. Кудрявцев В.Н., Долгова А.И. Профилактика преступлений: теория, законодательство, практика. — М.: Юридическая литература, 2018.
3. Халилов Т.Х., Маматов С.Р. Современные проблемы профилактики правонарушений среди несовершеннолетних. — Ташкент: Академия МВД, 2021.
4. Худайбердиева З.У. Роль махаллинских структур в предупреждении преступности среди молодежи. — Ташкент: Институт проблем молодежи, 2020.
5. Министерство внутренних дел Республики Узбекистан. Статистический отчет о состоянии преступности за 2019–2023 годы. — Ташкент: МВД РУз, 2024.
6. Президент Республики Узбекистан. Указы и постановления по вопросам профилактики правонарушений и развития института махалли (2019–2023). — Ташкент: Национальная база законодательства, 2024.