

## РЕГУЛЯТОРНАЯ РЕФОРМА КАК ФАКТОР ЛИБЕРАЛИЗАЦИИ ЭКОНОМИКИ И ПОВЫШЕНИЯ ИНВЕСТИЦИОННОЙ ПРИВЛЕКАТЕЛЬНОСТИ УЗБЕКИСТАНА

**Буронбоев Асилбек**

*Студент-магистрант кафедры «Макроэкономическая политика и прогнозирование» ТГЭУ*

**Аннотация:** В статье освещены реформы по либерализации экономики, развитию конкурентной среды и повышению инвестиционной привлекательности Республики Узбекистан. В частности, проведен сравнительный анализ результатов Узбекистана по Индексу экономической свободы с другими странами. Также рассмотрены меры по сокращению государственного участия в экономике в условиях формирования конкурентной среды и результаты усилий правительства в рамках рыночных преобразований.

Узбекистан переживает период экономических и структурных реформ с 2016 года. Ряд реформ получил международное признание, эти реформы помогут поддержать инклюзивный переход к экономике, управляемой частным сектором, путем укрепления рыночных институтов и обеспечения участия всех граждан в преимущества экономического роста. В настоящее время Узбекистан меняет уравнение роста и снова стремится стать местом интеграции и инноваций.

Узбекистан подошёл к этапу, когда дальнейшее улучшение деловой среды зависит уже не только от налоговых льгот, цифровизации услуг или сокращения отдельных разрешений. Ключевой вопрос теперь — насколько предсказуемой, компактной и управляемой является сама нормативная среда.

Поэтому речь должна идти о полноценной регуляторной реформе с расчисткой старого массива, усилением оценки регулирующего воздействия (regulatory impact assessment, ОРВ) и введением предохранителей против нового разрастания регулирования.

В Узбекистане уже есть отдельные элементы регуляторного контура: портал общественного обсуждения, рамка ОРВ, регистрация ведомственных актов, E-qaqog и реестр обязательных требований. Однако эти инструменты пока работают фрагментарно, охватывают нормативный массив неравномерно и не образуют полноценного цикла расчистки, контроля качества и самоограничения роста новых требований.<sup>74</sup>

Анализ представленного рейтинга показывает, что Узбекистан занимает 100-е место с показателем 58,0 балла, что характеризует его положение как относительно устойчивое среди стран постсоветского пространства и Центральной Азии (рис.1). По сравнению с рядом государств региона

<sup>74</sup> Колонка. Почему Узбекистану нужна полноценная регуляторная реформа [www.gazeta.uz/ru/2026/04/08/regulation/](http://www.gazeta.uz/ru/2026/04/08/regulation/)

республика демонстрирует более благоприятный результат, опережая Кыргызстан, Россию, Таджикистан, Беларусь и Туркменистан. Вместе с тем Узбекистан уступает Армении, Казахстану, Азербайджану и Молдове, что свидетельствует о наличии как достигнутых результатов, так и сохраняющихся ограничений в развитии соответствующей институционально-экономической среды.

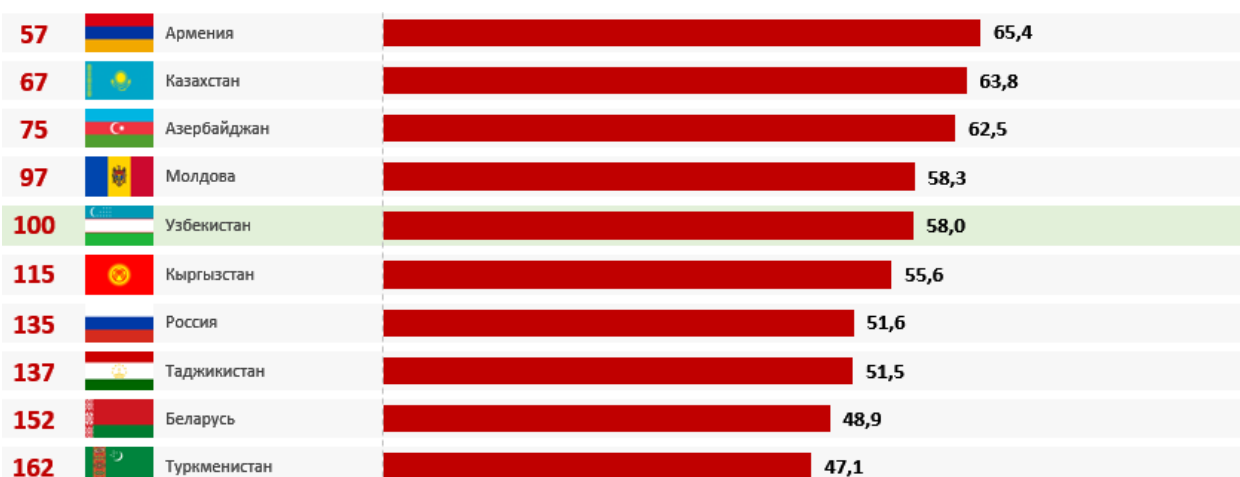


Рис.1. Динамика Индекса экономической свободы для Узбекистана и ряда развивающихся стран и государств с формирующимися рынками<sup>75</sup>

С научно-аналитической точки зрения данная позиция Узбекистана отражает переходный, но поступательно улучшающийся уровень развития рассматриваемого показателя, что может быть связано с реализацией комплекса структурных и институциональных преобразований, проводимых в последние годы. В частности, реформы, направленные на либерализацию экономики, улучшение делового климата, развитие конкурентной среды, снижение административных барьеров и повышение открытости национального рынка, оказывают положительное влияние на позиции страны в международных рейтингах.

Следует отметить, что значение показателя Узбекистана находится близко к уровню Молдовы (58,3 балла), что указывает на сопоставимость условий и результатов по данному направлению. В то же время отставание от лидеров рассматриваемой группы, прежде всего от Армении и Казахстана, позволяет сделать вывод о необходимости дальнейшего углубления реформ в сфере государственного регулирования, совершенствования правовых и институциональных механизмов, а также усиления мер по поддержке частного сектора и инвестиционной активности.

Таким образом, представленные данные позволяют заключить, что Узбекистан занимает промежуточную, но сравнительно устойчивую позицию, демонстрируя положительную динамику на фоне части государств региона. Это подтверждает, что проводимые в стране экономические реформы уже оказывают определённое влияние на улучшение качественных параметров

<sup>75</sup> информационный ресурс Всемирного банка WDI

экономической среды, однако для достижения более высоких международных позиций требуется дальнейшее повышение эффективности регуляторной политики, расширение конкурентных механизмов и углубление институциональных преобразований.

Нормативно-правовая база Узбекистана выросла не только количественно, но и функционально усложнилась. Рост сопровождался ускорением темпа нормотворчества, дроблением регулирования между уровнями власти и накоплением большого числа подзаконных решений, многие из которых продолжают действовать по инерции.

Большой и часто обновляемый массив требований фактически создаёт для бизнеса дополнительный «юридический налог». Компании тратят ресурсы не только на исполнение содержательных обязанностей, но и на поиск актуальной нормы, сверку коллизий, адаптацию процессов, подготовку отчётности, получение разрешений и постоянную коммуникацию с регуляторами.

Для малого и среднего бизнеса это особенно болезненно: фиксированные расходы на юристов, бухгалтеров и консультантов занимают у него большую долю затрат, чем у крупных компаний, а часть бизнеса в итоге уходит в тень потому, что одновременно соблюдать все требования при разумных затратах становится трудно.

Особенности нового этапа рыночных преобразований в Узбекистане. Осознавая важность последовательной либерализации экономики и развития рыночной инфраструктуры, а также малоэффективность проводившейся ранее политики протекционизма и импортозамещения, начиная с 2017 года новым руководством страны были предприняты решительные шаги в направлении углубления рыночных преобразований. Они были нацелены на то, чтобы:

- сократить сферу регулирования цен и поэтапно снизить объем госзакупок до экономически оправданного уровня, обеспечивающего конкуренцию и национальную безопасность страны. Одновременно повысить эффективность государственного воздействия на продукцию, выпускаемую субъектами естественных монополий и предприятиями-монополистами, а также на отдельные стратегические товары и продукцию первой необходимости для населения;

- предоставить коммерческим банкам больше прав в проведении своей кредитной политики, а также ограничить вмешательство ЦБ в реализации процентной политики кредитных учреждений и предоставлении ими банковских услуг;

- обеспечить широкое участие коммерческих структур в реализации приоритетных задач, государственного и общественного контроля за качественным выполнением передаваемых функций путем принятия Закона о

ГЧП. В сфере образования и здравоохранения по-прежнему государственная система финансирования расходов должна доминировать, включая поддержку частного сектора;

- сократить избыточные функции государственного контроля путем замены их на альтернативные виды регулирования (обязательное страхование ответственности, декларирование соответствия и другие);

- ограничить создание коммерческих организаций и бизнес-структур с участием государства. В этих целях разработать и утвердить порядок, запрещающий государственным структурам создавать бизнес-структуры;

- не допускать огосударствление действующих хозяйствующих субъектов в тех секторах и сферах экономики, в которых эффективно функционирует частный сектор. Для этого утвердить положение, включающее в себя список отраслей и сфер деятельности, в которых должны функционировать только негосударственные предприятия;

- разработать конкретные рыночные инструменты участия государства в экономической деятельности, а также способствовать повышению профессионализма доверительных государственных поверенных, развитию корпоративных принципов управления. В этих целях ввести современную систему оценки и стимулирования деятельности государственных поверенных.

Локомотивом процесса углубления реформ стали решения правительства по обеспечению качественного изменения государственной политики в сфере развития частной собственности и предпринимательства на базе приватизированного государственного имущества, оказания действенной постприватизационной поддержки субъектам предпринимательства, а также повышения эффективности использования государственного имущества, создания благоприятных условий для развития частного предпринимательства, дальнейшего упрощения процедур и ускорения процесса реализации объектов государственной собственности, устранения бюрократических барьеров при их приватизации, организации на реализованных в частную собственность объектах производства конкурентоспособных товаров и услуг, ускорению реформирования предприятий с участием государства и приватизации государственных активов.<sup>76</sup>

Существенные усилия были предприняты в сфере либерализации внешней торговли. Внутренний рынок Узбекистана слишком мал для динамичного развития тех производств и отраслей, которые могут обеспечить долгосрочные качественные сдвиги в нашей экономике – машиностроение, электротехника, химия и ряд других отраслей, где уровень конкурентоспособности

---

<sup>76</sup> Указ Президента Республики Узбекистан от 18.04.2017 г. №УП-5016 «Об образовании Государственного комитета Республики Узбекистан по содействию приватизированным предприятиям и развитию конкуренции»; Указ Президента Республики Узбекистан от 17.01.2017 г. №УП-4933 «О мерах по дальнейшему упрощению процедур и ускорению реализации объектов государственной собственности для использования в предпринимательских целях»; Постановление Президента Республики Узбекистан от 27.10.2020 г. «О мерах по ускоренному реформированию предприятий с участием государства и приватизации государственных активов».

производимой продукции непосредственно зависит от масштаба производства. Чтобы развивать эти производства требуется изменить приоритеты внешнеторговой политики – от преимущественной защиты внутреннего рынка необходимо переключаться на стимулирование роста наших предприятий за счет экспортных рынков.

Принят ряд постановлений по поддержке экспортной деятельности<sup>77</sup>. Создано Агентство по продвижению экспорта, отменены таможенные платежи на все экспортируемые товары и услуги, упрощена система лицензирования и экспорта. Установлена нулевая ставка таможенных платежей для более чем 60% видов товаров. В целях поощрения экспорта устранен порядок предоплаты за продукцию и создана система доставки продукции на внешний рынок без поручительских обязательств. Отменены устаревшие процедуры лицензирования, расширены налоговые льготы для экспортеров, введены и другие изменения, облегчающие процесс поиска внешнеторговых партнёров и реализации отечественной продукции на зарубежных рынках.

Улучшению инвестиционного климата, созданию более благоприятных условий для вступления Узбекистана в ВТО способствовало принятие ряда законодательных актов<sup>78</sup>, укрепляющих права в сфере интеллектуальной собственности. Они направлены на повышение эффективности предоставления государственных услуг и укрепления межведомственного сотрудничества с использованием современных информационных технологий, возможность проведения ускоренной экспертизы, сокращающий сроки госрегистрации объектов интеллектуальной собственности, снижение издержек изобретателей и бизнеса при регистрации товарных знаков и изобретений как в республике, так и за рубежом.

В стратегии «Узбекистан-2030» обозначены приоритетные задачи по «освоению 250 миллиардов долларов инвестиций в нашей стране, в частности, привлечение 110 миллиардов долларов иностранных инвестиций и 30 миллиардов долларов инвестиций в рамках государственно-частного партнёрства».<sup>79</sup>

В рамках реализации Стратегии «Узбекистан – 2030» правительство страны проводит комплексные реформы, направленные на коренную трансформацию экономики. Ключевые меры включают либерализацию валютной политики, налоговую и таможенную модернизацию, а также масштабную приватизацию и развитие банковского сектора. Особое внимание уделяется снятию административных барьеров и внедрению механизмов ГЧП. Для иностранных

---

<sup>77</sup> Только в 2020-2021 годах – Указ Президента от 21.10.2020 г. №УП-6091 «О мерах по дальнейшему расширению финансовой поддержки экспортной деятельности», Постановление Президента от 14.01.2021 г. №ПП-4949 «О мерах по реализации экспортного потенциала Республики Узбекистан на 2021 год», Указ Президента от 21.10.2020 г. №УП-6091 «О мерах по дальнейшему расширению финансовой поддержки экспортной деятельности».

<sup>78</sup> Постановление Президента Республики Узбекистан от 8.02.2019 г. №ПП-4168 «О мерах по совершенствованию государственного управления в сфере интеллектуальной собственности»

<sup>79</sup> Указ Президента Республики Узбекистан № УП-158 «О Стратегии «Узбекистан-2030»» от 11 сентября 2023 года. <https://lex.uz/gu/docs/6600413>.

инвесторов создается благоприятный климат с фокусом на такие стратегические отрасли, как энергетика, транспорт, «зеленые» технологии, медицина и образование.

Помимо прочего, Стратегия–2030 фокусируется на следующих направлениях:

- Отраслевые реформы: модернизация агросектора, землепользования, медицины и образования.
- Глобальная интеграция: цифровизация, торговая либерализация и подготовка к вступлению в ВТО.
- Институциональные изменения: приватизация и трансформация госпредприятий.

Деятельность всех участников рынка (местных и иностранных) регулируется профильным Законом «Об инвестициях и инвестиционной деятельности» (2019 г.), который создает единые правила игры.

На таблице представлена динамика инвестиций в основной капитал Узбекистана по источникам финансирования за 2019–2023 годы.

	2019	2020	2021	2022	2023
Всего инвестиций в основной капитал	195927,3	210195,1	239552,6	266240,0	352064,1
Республиканский бюджет	14518,0	13081,3	21498,2	20910,1	20443,4
Фонд реконструкции и развития	6511,9	1814,6	3114,4	2470,8	1589,6
Средства предприятий	39292,3	51911,3	71257,3	84516,0	84887,9
Прямые иностранные инвестиции	37171,3	64 179,9	30149,2	97037,6	84296,3
Фонд развития систем водоснабжения и канализации	1759,2	1947,2	2860,8	2873,6	1734,7
Иностранные кредиты под гарантию РУз	27866,4	22 467,1	17318,2	15181,9	21199,2
Кредиты коммерческих банков и другие заемные средства	24856,0	28520,9	19545,4	21129,4	22344,3
Негарантированные иностранные инвестиции и кредиты	58786,7	35439,4	56989,9	97037,6	82429,4
Средства населения	16302,5	18077,8	22229,2	25738,1	33297,3

Табл.1. Инвестиции в основной капитал по источникам финансирования за 2019-2023 года, в млрд сум<sup>80</sup>

Данные показывают, что общий объем инвестиций за рассматриваемый период существенно увеличился — с 195 927,3 млрд сум в 2019 году до 352 064,1 млрд сум в 2023 году, что свидетельствует об активизации инвестиционных процессов в экономике страны.

Наибольший вклад в формирование инвестиций в основной капитал в анализируемые годы обеспечивали средства предприятий, прямые иностранные инвестиции, негарантированные иностранные инвестиции и кредиты, а также кредиты коммерческих банков и другие заёмные средства.

<sup>80</sup> Агентства статистики при Президенте Республики Узбекистан

Особенно заметен рост по таким источникам, как средства предприятий, средства населения и прямые иностранные инвестиции, что указывает на постепенное расширение роли частного сектора и внешнего капитала в инвестиционном обеспечении экономики.

В системе госуправления по-прежнему доминируют идеи протекционизма, импортозамещения и методы «ручного» регулирования. Ощущается дефицит институционального разделения ролей: государство продолжает выступать активным игроком на рынке, вместо того чтобы ограничиться функциями независимого регулятора и «арбитра». Ситуация осложняется отсутствием консолидированной команды реформаторов с единым видением стратегии, в то время как влияние узкоотраслевых лоббистских групп, преследующих частные интересы, остается значительным.

В стране наблюдается поступательное, хоть и не всегда системное, движение по пути реформ. Реализация этих преобразований открывает путь к созданию инклюзивной экономики и устойчивому прогрессу. Формирующееся гражданское общество и крепкий «средний класс» не только станут бенефициарами этих процессов, но и возьмут на себя роль фундамента для глубокой модернизации правовой и политической систем государства.

#### **СПИСОК ИСПОЛЬЗОВАННЫХ ЛИТЕРАТУР:**

1. Указ Президента Республики Узбекистан № УП-158 «О Стратегии «Узбекистан-2030»» от 11 сентября 2023 года. <https://lex.uz/ru/docs/6600413>.

2. Постановление Президента Республики Узбекистан от 8.02.2019 г. №ПП-4168 «О мерах по совершенствованию государственного управления в сфере интеллектуальной собственности».

3. Только в 2020-2021 годах – Указ Президента от 21.10.2020 г. №УП-6091 «О мерах по дальнейшему расширению финансовой поддержки экспортной деятельности», Постановление Президента от 14.01.2021 г. №ПП-4949 «О мерах по реализации экспортного потенциала Республики Узбекистан на 2021 год», Указ Президента от 21.10.2020 г. №УП-6091 «О мерах по дальнейшему расширению финансовой поддержки экспортной деятельности».

4. Указ Президента Республики Узбекистан от 18.04.2017 г. №УП-5016 «Об образовании Государственного комитета Республики Узбекистан по содействию приватизированным предприятиям и развитию конкуренции»; Указ Президента Республики Узбекистан от 17.01.2017 г. №УП-4933 «О мерах по дальнейшему упрощению процедур и ускорению реализации объектов государственной собственности для использования в предпринимательских целях»; Постановление Президента Республики Узбекистан от 27.10.2020 г. «О мерах по ускоренному реформированию предприятий с участием государства и приватизации государственных активов».

5. Чепель С. В. Системный подход к разработке стратегии долгосрочного развития национальной экономики: акцент на ресурсосбережение и инновации. Ж.: «Рынок, деньги и кредит», 2018, № 5, с.1–2

6. Гайбуллаев Ф. Актуальность перехода экономики Узбекистана на принципы и методы стратегического планирования.//Материалы X Форума экономистов. Ташкент: IFMR, 2018.71–77 стр.

7. <https://stat.uz/uz/>

8. [imrs.uz/publications/articles-and-abstracts/investment](http://imrs.uz/publications/articles-and-abstracts/investment)

9. [review.uz/post/osobennosti-provedeniya-reform-upravleniya-ekonomikoy-v-usloviyah-uzbekistana](http://review.uz/post/osobennosti-provedeniya-reform-upravleniya-ekonomikoy-v-usloviyah-uzbekistana)